



Unitat tramitadora: Unitat Contractació
AJT/10122/2023 RECURS
Codi document: CON17I01QE

AJUNTAMENT DE VIC - Decret
Data 06-07-2023
Número DEC/5297/2023

Assumpte: Decret per estimar el recurs especial en matèria de contractació en relació amb la licitació del servei de neteja dels centres d'ensenyament públic de la ciutat de Vic i dels edificis, equipaments i dependències municipals. (AJT/10325/2021) (AI·legacions OC)

DECRET

I.- ANTECEDENTS DE FET

- 1) En data 14 de juliol de 2021 el Regidor delegat de l'Àrea de Món rural, Medi ambient, Manteniment, Serveis i Via pública va dictar una provisió disposant l'inici dels tràmits necessaris per a procedir a la contractació del servei de neteja d'edificis municipals i escoles públiques, i ordenant que per part dels Serveis Tècnics Municipals competents de l'Àrea de Serveis s'emetés el corresponent informe de necessitat.
- 2) En data 19 de desembre de 2022 la Junta de Govern Local va acordar l'inici de l'expedient de contractació de serveis esmentat, mitjançant tramitació ordinària, amb la utilització del procediment obert, subjecte a regulació harmonitzada, i amb un pressupost anual de licitació de 1.260.593,36 € (IVA inclòs), distribuït de la forma següent:

Núm. de lot	Servei	Pressupost net licitació de cada lot	Pressupost licitació IVA inclòs de cada lot
1	Neteja centres d'ensenyament	505.164,55 €	611.249,11 €
2	Neteja edificis i equipaments	536.648,14 €	649.344,25 €
Total		1.041.812,69 €	1.260.593,36 €

- 3) En data 13 de març de 2023, mitjançant acord de la Junta de Govern Local, es va aprovar l'expedient de contractació de referència, i en el mateix acord es va aprovar el Plec de Clàusules Administratives Particulars (en endavant PCAP), que regeixen l'esmentada contractació, així com la convocatòria de la licitació.
- 4) En data 25 d'abril de 2023 es va reunir la Mesa de contractació per a l'obertura dels Sobres 1. Revisada la documentació la Mesa de contractació va detectar una sèrie d'incidències en relació a la documentació administrativa inclosa en el Sobre 1, per la qual cosa la Mesa de contractació va ACORDAR:

- **"DECLARAR ADMESES a la present licitació les empreses següents, tenint en compte que el contingut del Sobre 1 era correcte:**



EMPRESA	NIF	Lot al qual presenten oferta	
		Lot 1	Lot 2
MULTIANAU SL	B50819507	X	X
LIMPIEZAS DEYSE, S.L.	B08383085	X	X
MITIE FACILITIES SERVICES, S.A.U	A28506038	X	X
LIMPTRES, S.L.	B58903295	X	---
SERVICIOS INTEGRALES DE LIMPIEZA NET, S.L.	B53429668	X	X
PULIT, S.A. DE NETEJA I CONSERVACIÓ	A08968109	X	X
LUNET S.L.	B58169566	X	X
CLANSER,S.A.	A25040759	X	X
LA BRUIXA NETEGES GENERALS I MANTENIMENTS S.L.	B61399408	X	X

- **REQUERIR** a l'empresa ACCIONA FACILITY SERVICES S.A., amb NIF núm. A08175994 per tal que en el termini de TRES (3) dies hàbils, a comptar des de l'endemà de la notificació del requeriment, presentés el llistat de societats que formen part del grup empresarial ACCIONA, SA, per tal de poder efectuar les comprovacions pertinents a efectes d'una possible col·lusió entre les empreses licitadores.
- **REQUERIR** a l'empresa L.D. EMPRESA DE LIMPIEZA Y DESINFECCIÓN, SAU, amb NIF núm. A08426108, per tal que en el termini de TRES (3) dies hàbils, a comptar de l'endemà de la notificació del requeriment, aclarís si forma part d'un grup empresarial o no.

En cas positiu, que declarés a quin grup empresarial pertany i adjuntés relació de totes les societats que en formen part, per tal de poder efectuar les comprovacions pertinents a efectes d'una possible col·lusió entre les empreses licitadores. “

5) En data 09 de maig de 2023 es va reunir novament la Mesa de contractació per tal de valorar la documentació presentada per les empreses ACCIONA FACILITY SERVICES S.A. i L.D. EMPRESA DE LIMPIEZA Y DESINFECCIÓN, SAU, i procedir a l'obertura del Sobre 2.

Revisada la documentació presentada per les 2 empreses esmentades i fetes les comprovacions entre les empreses licitadores, es va constatar la inexistència de col·lusió entre elles.

Per aquest motiu, seguidament, es va procedir a l'obertura dels sobres 2 que contenen els criteris subjectes a ser valorats mitjançant judici de valor. Una vegada



comprovat que constava la documentació requerida pel Sobre 2, la Mesa va acordar sol·licitar informe tècnic respecte del seu contingut.

- 6) En data 12 de juny de 2023 es va reunir novament la Mesa de contractació per tal de procedir a la valoració del Sobre 2 de les empreses que van presentar oferta en aquesta licitació.

Una vegada presentat i exposat l'informe tècnic de valoració del contingut del Sobre 2, emès en data 26-05-2023 per part del senyor Santi Garolera Comas, la Mesa de contractació en va subscriure íntegrament el contingut i va proposar a la mesa de contractació ACORDAR:

“PRIMER.- EXCLOURE de la licitació, tant pel Lot 1 com pel Lot 2, a l'empresa LUNET S.L., amb NIF núm. B58169566 pel fet d'haver incomplert l'obligació de NO incloure dins del Sobre 2 cap informació que permeti conèixer el contingut del sobre 3 relatiu a la proposició dels criteris avaluable de forma automàtica. L'incompliment d'aquesta obligació implica l'exclusió de la licitació d'acord amb la clàusula 18 del PCAP i en les clàusules en les clàusules 10.3 i 11 (apartat B1.4) del PPT, tal i com es concreta en l'informe tècnic de valoració del contingut del Sobre 2, emès pel Responsable de l'Àrea de Manteniment de l'Ajuntament de Vic, senyor Santi Garolera Comas.

SEGON.- ATORGAR la següent puntuació a cadascuna de les empreses licitadores que continuaven en el procés de licitació, respecte dels criteris subjectes a judici de valor, per cada lot: (...)”

A continuació, en acte públic, es va procedir a l'obertura del Sobre núm. 3, que contenia la proposta econòmica i les millores, subjectes a puntuació automàtica.

- 7) En data 16 de juny de 2023 es va reunir novament la Mesa de contractació i el senyor Santi Garolera Comas va presentar l'informe tècnic de data 15/06/23, de valoració del contingut del Sobre 3. La Mesa de contractació en va subscriure íntegrament el contingut i va proposar a l'òrgan de contractació la puntuació respecte dels criteris avaluable automàticament.
- 8) En data 23 de juny de 2023 per decret de l'alcaldia DEC 5064/2023 es va resoldre donar per vàlides les actuacions practicades per a la contractació del servei de neteja d'edificis municipals i escoles públiques, en concret, excloure de la licitació, tant pel Lot 1 com pel Lot 2, a l'empresa LUNET S.L., per haver incomplert l'obligació de NO incloure dins del Sobre 2 cap informació que permetés conèixer el contingut del sobre 3 relatiu a la proposició dels criteris avaluable de forma automàtica i classificar per ordre decreixent de puntuació a les empreses que havien estat admeses a la licitació i requerir documentació prèvia a l'adjudicació a les empreses proposades com a adjudicatàries de cadascun dels lots.



- 9) En data 28 de juny de 2023, el senyor Javier Carmona Pou, en nom i representació de l'empresa LUNET SL va interposar un recurs especial en matèria de contractació contra l'exclusió del contracte del servei de neteja dels centres d'ensenyament i dels edificis i equipaments públics de la ciutat de Vic.
- 10) En la mateixa data 28 de juny de 2023, el TCCSP va remetre a aquest Ajuntament una notificació informant que s'havia iniciat l'expedient N-2023-0290 per a la resolució del recurs especial en matèria de contractació interposat pel senyor Javier Carmona Pou, en nom i representació de l'empresa LUNET SL, contra l'exclusió del procediment de licitació del contracte del servei de neteja dels centres d'ensenyament i dels edificis i equipaments públics de la ciutat de Vic, i van requerir que se'ls enviés una còpia de tot l'expedient i els corresponents informes.

II.- LEGISLACIÓ APLICABLE

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant, LCSP).
- Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública (des d'ara, Directiva 2014/24/UE).
- Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic (d'ara endavant, RD 817/2009).
- Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, en tot allò no modificat ni derogat per les disposicions esmentades anteriorment (d'ara endavant, RGLCAP).
- Reial Decret 814/2015, d'11 de setembre, pel que s'aprova el Reglament dels procediments especials de revisió de decisions en matèria contractual i d'organització del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals.
- Reial Decret-Llei 14/2022, d'1 d'agost, de mesures de sostenibilitat econòmica en l'àmbit del transport, en matèria de beques i ajudes a l'estudi, així com de mesures d'estalvi, eficiència energètica i de reducció de la dependència energètica del gas natural.
- Llei Orgànica 2/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals.
- Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques.



III FONAMENTS DE DRET

PRIMER. El Tribunal Català de Contractes del Sector públic és competent per resoldre el recurs especial en matèria de contractació presentat, de conformitat amb l'article 46.2 de la LCSP, la disposició addicional quarta de la Llei 7/2011, de 27 de juliol, de mesures fiscals i financeres de la Generalitat de Catalunya, i el Decret 221/2013.

SEGON. L'acord d'exclusió de l'empresa LUNET SL del procediment de licitació del servei de neteja dels centres d'ensenyament i dels edificis i equipaments públics de la ciutat de Vic és recurrible d'acord amb el que preveu l'article 44.2.b) de la LCSP 2017.

TERCER. El recurs especial de contractació s'ha presentat dins del termini de quinze dies hàbils que estableix l'article 50.1 de la LCSP per la presentació del recurs especial en matèria de contractació.

QUART. El contracte del servei de neteja dels centres d'ensenyament i dels edificis i equipaments públics de la ciutat de Vic, d'acord amb el que s'estableix a la clàusula 9a. del plec de clàusules administratives particulars regulador de la contractació, té naturalesa administrativa i es tipifica com a contracte de serveis, d'acord amb l'article 17 de la LCSP.

CINQUÈ. El plec de clàusules administratives particulars (PCAP) i el plec de prescripcions tècniques (PPT) que forma part del contracte del servei de neteja dels centres d'ensenyament i dels edificis i equipaments públics de la ciutat de Vic., són la llei del contracte i delimiten jurídicament i tècnicament les ofertes de les empreses licitadores, de manera que aquestes s'han d'ajustar necessàriament a les seves clàusules.

IV- AL·LEGACIÓ DE LA RECURRENT

Al·legació : L'exclusió és contrària a dret. No s'ha inclòs cap informació en el sobre 2 que pogués avançar informació sobre l'oferta del sobre 3.

Resposta:

En primer lloc, els plecs rectors de la licitació, no consta que haguessin estat impugnats en el seu moment i, per tant, van esdevenir *lex inter partes*, de manera que les seves previsions al respecte van esdevenir vinculants per a totes les parts, tant per a les empreses licitadores que les van acceptar incondicionadament en presentar-se a la licitació ex article 139.1 de la LCSP, com per a l'òrgan de contractació, qui ha de vetllar per adjudicar el contracte a qui compleixi les condicions que va establir com a garantia dels principis d'igualtat de tracte, no-discriminació i transparència que proclamen els articles 1 i 132 de la LCSP.



En segon lloc, la qüestió recorreguda s'emmarca en el procés de valoració de les ofertes i d'anàlisi del compliment de les condicions exigides, pel que convé fer esment de la doctrina segons la qual cal diferenciar les prescripcions tècniques i altres característiques d'obligat compliment del servei a prestar, com també les condicions mínimes de solvència i altres condicions d'accés a la licitació, del que són els criteris d'adjudicació, ja que, mentre el primer bloc respon a exigències mínimes de les ofertes o de les empreses el compliment o incompliment de les quals determina, per regla general, la seva admissió o rebuig de la licitació, els criteris d'adjudicació són criteris de valoració de les ofertes d'oferiment voluntari per les empreses i que tenen com a finalitat principal la determinació de la proposició més avantatjosa en el seu conjunt d'entre les presentades que compleixin amb els requisits mínims establerts.

Això implica la delimitació de les obligacions contingudes en la clàusula 5.1 del PPT d'aportar maquinària, com a condició d'obligat compliment. Entre la maquinària a aportar consten, dos (2) vehicles. En la clàusula 10 del mateix PPT relativa a la memòria tècnica a presentar per les empreses licitadores (susceptible de valoració mitjançant judicis de valors -sobre 2-) s'especifica que la maquinària a aportar s'haurà de detallar segons el model que consta a l'Annex V del PPT, no podent incloure en l'esmentat Annex V la maquinària susceptible de valoració als criteris de valoració automàtics establerts al PCAP.

Una vegada revisada la documentació inclosa al sobre 2 de l'empresa LUNET SL es verifica que efectivament no hi ha cap informació que pugui vulnerar el secret de les proposicions per ser susceptible de ser valorada en el sobre 3 atès que únicament es fa esment a que s'aportaran dos(2) vehicles (condició d'obligat compliment segons la clàusula 5a del PPT), però no es menciona ni el tipus de vehicle, ni la marca, ni el model, ni res que pugui comprometre el secret de les proposicions.

L'apartat primer de la disposició addicional segona de la LCSP estableix que correspon a l'alcaldia la competència respecte dels contractes d'obres, de subministres, de serveis, de concessió d'obres, de concessió de serveis i els contractes administratius especials l'import dels quals no superi el 10 per 100 dels recursos ordinaris del pressupost municipal, que haurà d'acreditar-se per informe de la Intervenció, ni en qualsevol cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual, sempre que no superin el termini d'execució de quatre anys.

La competència com a òrgan de contractació que correspon a l'Alcaldia d'acord amb el que disposa el paràgraf anterior, es va delegar en la Junta de Govern Local per resolució de l'Alcaldia de data 22 de juny de 2023.

I vist l'informe proposta emès en compliment del que disposen els arts. 172.1 i 175 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.



Per tot això, RESOLC:

PRIMER. Aplanar-se a les pretensions de l'empresa LUNET SL d'acord amb els consideracions jurídiques realitzades.

SEGON. Proposar al Tribunal Català de Recursos contractuals :

- 1) Estimar el Recurs especial en matèria de contractació interposat en data 28 de juny de 2023 per part de l'empresa LUNET SL contra l'acord d'exclusió de la licitació del contracte del servei de neteja dels centres d'ensenyament i dels edificis i equipaments públics de la ciutat de Vic.
- 2) Anul·lar l'acord d'exclusió impugnat.
- 3) Retrotraure les actuacions al moment previ a l'exclusió de l'empresa LUNET SL del procediment de licitació esmentat.

Ho mana i signa l'alcalde, en la data i hora que consta a la signatura, i en dóna fe la secretària.

Firmat electrònicament per:
L'alcalde
Albert Castells Vilalta
06-07-2023 09:24

Firmat electrònicament per:
La secretària; p.s. el vicesecretari
Joan Costa Rosell
06-07-2023 10:45