



Unitat tramitadora: Unitat Administració Secretaria
AJT/16826/2023
Codi document: ASC18I00AX

AJUNTAMENT DE VIC - Decret
Data 16-02-2024
Número DEC/1343/2024

Assumpte: Resolució del recurs de reposició interposat en l'expedient AJT/16826/2023 contra el Decret d'alcaldia DEC/9200/2023 de 5 de desembre 2023

DECRET

ANTECEDENTS

1. En data 15 de novembre de 2023 el Sr. [REDACTED] va presentar sol·licitud per a accedir al Mercat municipal (registre d'entrada núm. 38.179).

2. Mitjançant Decret d'alcaldia DEC/9200/2023 de data 5 de desembre de 2023, es va resoldre el següent:

"PRIMER. Informar al Sr. [REDACTED] que l'Ajuntament de Vic no ha dut a terme cap actuació que impedeixi l'accés a la zona del magatzem de comestibles i obrador de tocineria i a les places d'aparcament del Mercat Municipal.

SEGON. Informar que la titularitat de l'immoble del Mercat Municipal està inscrita en el Registre de la Propietat, a dia d'avui, a nom de Mermuvic SL. En conseqüència, per qualsevol qüestió relativa a les claus d'accés a l'immoble o a la situació dels contractes d'adjudicació del magatzem de comestibles i obrador de tocineria i de les places d'aparcament s'ha de dirigir a l'administradora de la societat Mermuvic SL, Sra. Pilar Molist Codina."

3. El dia 11 de gener de 2024 l'empresa Vic Assessors Comptables SL, en representació del Sr. [REDACTED], va interposar recurs de reposició contra el Decret d'alcaldia DEC/9200/2023 de data 5 de desembre de 2023.

4. El dia 5 de febrer de 2024 el Sr. Lluís Pau i Gratacós, en representació del Sr. [REDACTED], va presentar requeriment per a poder accedir al Mercat municipal, efectuat davant el Notari, Sr. José Vilana Espejo, en nom i representació del Sr. [REDACTED], de data de 2 de febrer de 2024.

FONAMENTS

1. L'article 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (en endavant Llei 39/2015), estableix que el termini per interposar el recurs de reposició és d'un mes, si l'acte és exprés. Notificat el decret impugnat el dia 20 de desembre de 2023, el recurs s'ha presentat dins de termini, d'acord amb l'article 30 de l'esmentada Llei 39/2015.



2. L'alcalde és competent per a la resolució del recurs presentat ja que, com estableix l'article 123 de la Llei 39/2015, el recurs de reposició s'interposa davant el mateix òrgan autor de l'acte que es recorre, essent l'alcaldia l'òrgan titular de la competència originària i el mateix òrgan que va dictar l'acte impugnat, i l'article 9.2.c) de la Llei 40/2015, de 1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, no permet delegar les competències relatives a la resolució de recursos en els òrgans administratius que hagin dictat els actes objecte de recurs.

3. De conformitat amb l'article 57 de la Llei 39/2015, es dona resposta a les dues sol·licituds presentades pel Sr. [REDACTED] en les dates 11 de gener i 5 de febrer, atès que tracten del mateix assumpte i tenen connexió entre elles.

4. En data 6 de febrer de 2024, l'enginyer municipal de la unitat d'Urbanisme ha emès el següent informe:

"Llegit l'argumentari del peticionari en el seu recurs de reposició em reafirmo en l'informe realitzat el dia 24 de novembre de 2023, ja que respecte a les intervencions de tapiar els accessos al Mercat municipal i a l'aparcament de coberta, després del seu abandonament, considero que no es poden entendre com actuacions contra els accessos al magatzem de comestibles i obrador i a les places d'aparcament del peticionari. L'accés que li pertocava, segons la documentació aportada pel peticionari, no eren aquests, deixant de banda que el recorregut i les escales estretes que hi ha per arribar a l'obrador/magatzem i a l'aparcament des del Mercat el fa totalment inviable. L'accés només pot ser per la porta metàl·lica enrotllable, segons el peticionari fora de servei des del 2017, o en el seu defecte la porta adjacent a la que no s'ha tapiat ni canviat el pany.

Així mateix informo que l'Ajuntament de Vic disposa d'una còpia de la clau de la porta practicable adjacent a la porta metàl·lica enrotllable que està espatllada, i que si es determina que el senyor [REDACTED] ha de continuar utilitzant l'espai de Magatzem de comestibles i obrador i l'espai dels aparcaments se n'hi pot proporcionar una còpia, o que si el senyor [REDACTED] només ha d'accedir als seus espais per a retirar el que té dipositat al seu espai se li pot obrir la porta i una vegada hagi retirat les seves pertinences tornar-la a tancar.

Explícitament queda fora d'aquest informe valorar si el senyor [REDACTED] té els drets als que fa referència en el seu escrit o no, aspecte que caldrà que ho valori qui correspongui."

5. Primera al·legació: "L'actuació d'aquest Ajuntament ha impedit l'accés al magatzem i les places de parking de la meva titularitat"

En síntesi, el recurrent al·lega que no li és possible contactar amb l'empresa concessionària Mermuvic per a sol·licitar una còpia de la clau d'accés al magatzem, i aquesta situació li impedeix accedir a l'immoble.



També al·lega que l'Ajuntament ha impedit l'accés per qualsevol de les entrades de les que disposa el Mercat municipal des d'on es podia accedir al magatzem i a les places de pàrquing.

Resposta a la primera al·legació:

En data 5 de desembre de 2023 es dicta el Decret d'alcaldia DEC/9200/2023, en aquesta data l'immoble del Mercat municipal seguia adscrit a la concessionària atès que el contracte de concessió administrativa no estava resolt. Per tant, no correspon a l'Ajuntament ni és de la seva responsabilitat facilitar a un tercer l'accés a un immoble adscrit a la concessionària del Mercat.

D'acord amb l'informe emès per l'enginyer municipal en data 6 de febrer de 2024, l'accés que correspon al magatzem de comestibles i obrador no ha estat bloquejat per l'Ajuntament, i no es pot afirmar que "tots els accessos del Mercat estan tancats", ja que continua essent possible accedir a l'edifici per la porta metàl·lica enrotllable, la reparació de la qual seria a càrrec de qui al·lega un dret sobre aquest accés. També continua essent possible accedir a l'edifici per la porta adjacent a la porta metàl·lica.

Els accessos que s'han tancat com la rampa d'accés a l'aparcament, l'accés peatonal per escales o l'ascensor són accessos al Mercat per a paradistes i/o usuaris, no destinats a accés al local anomenat magatzem de comestibles i obrador el qual té el seu accés independent. En relació a l'activitat del Mercat, cal dir que el recurrent no exercia una activitat de venda de comestibles o altres productes en el Mercat en el moment en que l'empresa concessionària va abandonar l'edifici.

6. Segona al·legació: "L'Ajuntament de Vic és el responsable actual de les instal·lacions del Mercat municipal i ha de respectar els drets dels que són titulars"

a) El recurrent manifesta que l'immoble ha de ser considerat com a domini públic i, per tant, l'Ajuntament és el responsable d'aquest.

Resposta a la segona al·legació, part a):

Un immoble de propietat privada subjecte a una concessió administrativa no es considera automàticament un bé de domini públic. La Llei 33/2003 del Patrimoni de les Administracions Públiques defineix a l'article 5 quins són els béns de domini públic: "són béns i drets de domini públic els que, essent de titularitat pública, es trobin afectats a l'ús general o al servei públic, així com a aquells que una llei atorgui expressament el caràcter de demaniales".



El contracte de concessió administrativa del Mercat municipal preveu la reversió dels béns immobles destinats al Mercat a favor de l'Ajuntament en el moment de la resolució del contracte, l'article 18 del plec de condicions diu *"al término de la concesión, la totalidad de las obras e instalaciones se entregaran al Ayuntamiento de Vich en perfecto estado de conservación y libres de cualquier carga o gravamen"*. De la mateixa manera, a l'article 291 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic es preveu la reversió al finalitzar el termini de la concessió d'un contracte de concessió de serveis. En el moment de resolució del contracte i reversió de l'immoble, aquest deixa d'estar afectat al servei públic de mercat i l'Ajuntament l'adquireix com a bé patrimonial.

Per tot això, mentre no es resolgui el contracte, la titularitat de l'immoble és privada i no pot ser considerat bé de domini públic. La concessió administrativa no va implicar una transferència de la propietat de l'immoble sinó que va conferir el dret a favor de l'Ajuntament d'adquirir l'immoble una vegada finalitzat el contracte. El bé de propietat privada està adscrit a un servei públic del qual l'Ajuntament va adjudicar-li una concessió administrativa i que reverteix a l'Ajuntament en el moment de finalització de la concessió o de la resolució contractual.

Per altra banda, l'adjudicació de les parades del Mercat és, en el marc de la concessió el servei, un dret que es reconeix a l'empresa adjudicatària com a contraprestació o preu de les obres que ha realitzat, d'acord amb l'article 7 del plec de condicions jurídico-econòmic-administratives que regeixen la concessió administrativa que diu el següent: *"como contraprestación o previo de las obras que el adjudicatario se obliga a realizar, el Ayuntamiento le reconoce el derecho de adjudicar en la forma que se indicará y por un plazo máximo de cincuenta años, los puestos del Mercado, si bien dentro de los límites aprobados por el Ayuntamiento y que se señalan en el artículo siguiente"*. Per tant, la relació contractual entre l'empresa adjudicatària de la concessió administrativa i l'adjudicatari de la parada és privada i no es pot considerar que tingui naturalesa de concessió o llicència d'ús de domini públic.

Els drets i obligacions que el concessionari va formalitzar sobre l'immoble durant el període de la concessió finalitzen en el moment de finalització o resolució del contracte.

6.b) El recurrent sosté que l'empresa titular de la concessió administrativa del Mercat municipal ha entrat en liquidació, la qual cosa ha provocat l'extinció d'aquesta concessió ex lege i la reversió automàtica de l'immoble a l'Ajuntament.

Resposta a la segona al·legació, part b):

La liquidació d'una empresa no implica automàticament l'extinció de la concessió administrativa ni la reversió de l'immoble a l'Ajuntament. L'article 211 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic estableix entre les causes de resolució del contracte la "declaració de concurs o la declaració d'insolvència en qualsevol procediment". No consta



que l'empresa concessionària estigui en situació de concurs, ni consta que l'empresa s'hagi dissolt.

7. Seguint la legislació de contractes del sector públic, en data 26 de maig de 2023 es va dictar el Decret de l'alcaldia (DEC/4196/2023) pel que s'inicia l'expedient administratiu per a la resolució del contracte administratiu de concessió administrativa per a la construcció i explotació d'un mercat, per causa imputable al contractista. I, havent seguit el procediment per a la resolució del contracte, el Ple municipal, en la sessió de 5 de febrer de 2024 va aprovar definitivament la resolució del contracte de concessió administrativa per a la construcció i explotació d'un mercat, per causa imputable al contractista.

L'acord de resolució definitiva del contracte de concessió administrativa del Mercat municipal, aprovat pel Ple de 5 de febrer de 2024, inclou la reversió dels béns immobles destinats al Mercat municipal. Atès que els actes administratius són immediatament executius i produeixen efectes des de la data en què es dicten de conformitat amb l'article 39 de la Llei 39/2015, la reversió dels immobles del Mercat té efectes des de la data de l'acord del Ple, i a dia d'avui l'Ajuntament de Vic pot disposar dels immobles.

I vist l'informe proposta emès en compliment del que disposen els arts. 172.1 i 175 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, i en compliment del que disposa l'article 3 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Per tot això, RESOLC:

PRIMER. Desestimar les al·legacions presentades pel Sr. [REDACTED] en el recurs de reposició contra el Decret d'alcaldia DEC/9200/2023 de data 5 de desembre de 2023, en base als motius que es descriuen a la part expositiva d'aquesta resolució.

SEGON. Donar accés al Sr. [REDACTED] al magatzem de comestibles i obrador del Mercat municipal per a retirar els béns mobles que són de la seva propietat, havent de concertar dia i hora, en un dia o diversos dies laborables, que no podran superar els 5 dies, amb els serveis de la Xarxa de Serveis Urbans per a que se li obrin les instal·lacions.

Advertir que només es dona accés per a retirar els objectes que són de propietat de l'interessat, i que no es permet entrar béns ni mercaderies dins l'immoble.

TERCER. Notificar la present resolució a l'interessat amb indicació dels recursos pertinents.



QUART. Donar trasllat de la present resolució a la Xarxa de Serveis Urbans i a la Guàrdia Urbana de Vic a efectes de que garanteixi la seguretat de l'immoble mentre l'interessat retiri els seus béns.

Ho mana i signa l'alcalde, en la data i hora que consta a la signatura, i en dóna fe la secretària.

Firmat electrònicament per:
L'alcalde
Albert Castells Vilalta
16-02-2024 10:51

Firmat electrònicament per:
La secretària
Maria Pilar Lobera Calvo
19-02-2024 10:16