



Unitat tramitadora: Unitat Administració Recursos Humans
AJT/15614/2025 COMPATIBILITAT
Codi document: ARH19I039G

AJUNTAMENT DE VIC - Decret
Data 06-10-2025
Número DEC/8237/2025

Assumpte: Decret per autorització de compatibilitat per exercir una activitat en l'àmbit privat (ERS)

DECRET

Antecedents de fet

1. Per decret de la regidora delegada de Recursos humans de data 03-09-2025, decret número 7149/2025, es va resoldre nomenar la senyora Estel Raset Sabido com a personal funcionari interí per substituir el lloc de treball que ocupa la persona titular de la plaça, amb efectes del dia 08-09-2025 i fins a la reincorporació de la persona funcionària que l'ocupa, o fins a la cobertura de la mateix pels procediments reglamentaris o l'amortització de la mateixa, si fos el cas, o bé si concorre qualsevol de les causes que disposa l'art. 63 del text refós de l'estatut bàsic de l'Empleat Públic, aprovat per RDL 5/2015, de 30 d'octubre.

Aquest nomenament continua mantenint els seus efectes a data de signatura d'aquest informe.

2. En data 22-09-2025, la senyora Estel Raset Sabido va presentar un escrit sol·licitant compatibilitat per exercir una activitat en l'àmbit privat, consistent en l'exercici de l'arbitratge en competicions de natació a la Federació Catalana de Natació. La dedicació serà puntual, a temps parcial i sense interferir en l'horari ni en les tasques de les seves funcions en l'administració pública.

3. La jornada de treball assignada al lloc de treball que ocupa la senyora Estel Raset Sabido a l'Ajuntament de Vic és l'ordinària del personal funcionari de l'Ajuntament de Vic, amb la distribució horària establerta al calendari específic pel lloc de treball d'Agent Q6 que l'Ajuntament de Vic ha aprovat anualment per la Guàrdia Urbana.

4. En data 01-10-2025 el Cap de la Guàrdia Urbana ha emès un informe FAVORABLE a la petició de compatibilitat de la senyora Estel Raset Sabido per tal de poder exercir el desenvolupament d'una activitat privada per a l'exercici de l'arbitratge en competicions de natació a la Federació Catalana de Natació. Tot i això, amb el benentès que en cas d'imprevist que requereixi de la convocatòria de l'agent de forma espontània, per raons d'urgència o emergència, per a la prestació del servei que i és propi i que això representi una incompatibilitat respecte de la segona dedicació que ara sol·licita, haurà de renunciar a qualsevol altre dedicació que no sigui la de policia local.

Fonaments de dret

1. Article 321 i següents del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament del personal dels ens locals.



2. La Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les Administracions Públiques preveu:

Article 1.- *“3. En qualsevol cas, el desenvolupament d'un lloc de treball pel personal inclòs en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei serà incompatible amb l'exercici de qualsevol càrrec, professió o activitat, públic o privat, que pugui impedir o menyscabar l'estricta compliment dels seus deures o comprometre la seva imparcialitat o independència.”*

Article 3: *“1. El personal comprès en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei només pot ocupar un segon lloc de treball o activitat en el sector públic en els supòsits que preveu aquesta per a les funcions docent i sanitària, en els casos a què es refereixen els articles 5è i 6è i en els que, per raó d'interès públic, determini el Consell de Ministres, mitjançant un real decret, o òrgan de govern de la comunitat autònoma, en l'àmbit de les seves respectives competències; en aquest últim supòsit l'activitat només es pot prestar en règim laboral, a temps parcial i amb una durada determinada, en les condicions establertes per la legislació laboral. Per a l'exercici de la segona activitat és indispensable l'autorització prèvia i expressa de compatibilitat, que no suposa una modificació de la jornada de treball i l'horari dels dos llocs i que es condiciona al seu compliment estricte en tots dos. En tot cas l'autorització de compatibilitat s'ha d'efectuar quant a l'interès públic.”*

Cal entendre però que aquest precepte permet la compatibilitat pel supòsit plantejat, ja que en el seu cas no es produeix cap adaptació d'horaris.

Article 11.- *“1. D'acord amb el disposat en l'article 1º,3, d'aquesta Llei, el personal comprès en el seu àmbit d'aplicació no podrà exercir, per sí o mitjançant substitució, activitats privades, incloses les de caràcter professional, siguin per compte propi o sota la dependència o al servei d'Entitats o particulars que es relacionin directament amb les que desenvolupi el Departament, Organisme o Entitat on estigüés destinat. S'exceptuen de dita prohibició les activitats particulars que, en l'exercici d'un dret legalment reconegut, realitzin per sí els directament interessats.”*

Article 12.-

“1. En tot cas, el personal comprès en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei no podrà exercir les activitats següents:

- a) El desenvolupament d'activitats privades, incloses les de caràcter professional, sigui per compte propi o sota la dependència o al servei d'Entitats o particulars, o en els assumptes en els que estigui intervenint, hagi intervingut en els darrers dos anys o tingui que intervenir per raó del lloc públic.*
S'inclouen en especial en aquesta incompatibilitat les activitats professionals prestades a persones a quines s'està obligat a atendre en el desenvolupament del lloc públic.



- b) La pertinença a Consells d'Administració u òrgans rectors d' Empreses o Entitats privades, sempre que l'activitat de les mateixes estigui directament relacionada amb les que gestioni el Departament, Organisme o Entitat en que presti els seus serveis el personal afectat.*
- c) El desenvolupament, por sí o por persona interposada, de càrrecs de tot ordre en Empreses o Societats concessionàries, contractistes d'obres, serveis o subministraments, arrendatàries o administradores de monopolis, o amb participació o aval del sector públic, qualsevol que sigui la configuració jurídica d'aquelles.*
- d) La participació superior al 10 por 100 en el capital de les Empreses o Societats a que es refereix el paràgraf anterior.*

2. Les activitats privades que corresponen a llocs de treball que requereixin la presència efectiva de l'interessat durant un horari igual o superior a la meitat de la jornada setmanal ordinària de treball en les Administracions Públiques, només es podran autoritzar quan l'activitat pública sigui una de les enunciades en aquesta Llei com de prestació a temps parcial."

D'acord amb l'article 13 de la Llei 53/1984, no es podrà reconèixer compatibilitat per activitats privades a qui se'ls hagués autoritzat la compatibilitat per un segon lloc de treball o activitats públiques, sempre que la suma de les jornades d'ambdós sigui igual o superior a la màxima en les Administracions Públiques.

D'acord amb l'art. 14 de la Llei 53/1984, l'exercici d'activitats professionals, laborals, mercantils o industrials fora de les Administracions Públiques requerirà el previ reconeixement de compatibilitat per part del Ple de la Corporació. La resolució motivada reconeixent la compatibilitat o declarant la incompatibilitat, es dictarà en el termini de dos mesos. Els reconeixements de compatibilitat no podran modificar la jornada de treball i horari de la persona interessada i quedaran automàticament sense efecte en el cas de canvi de lloc de treball en el sector públic.

D'acord amb l'article 15 el personal no podrà invocar o fer ús de la condició pública per l'exercici d'activitat mercantil, industrial o professional.

L'art. 16 de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, modificat en el seu apartat 1 per la Disposició Final Tercera de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, estableix que podrà reconèixer-se compatibilitat per a l'exercici d'activitats privades al personal que exerceixi llocs de treball que comportin la percepció de complements específics, o concepte equiparable, la quantia del qual no superi el 30 per 100 de la seva retribució bàsica exclosos els conceptes que tinguin el seu origen en l'antiguitat, així com quan el complement específic no inclogui el factor d'incompatibilitat, però això, indica aquest precepte, és una excepció i sense perjudici de les limitacions establertes en els articles 1.3, 11, 12 i 13



d'aquesta Llei. (Cal tenir en compte que el número 2 de la disposició final quarta estableix que la disposició final tercera 2 de l'Estatut Bàsic de la Funció Pública produirà efectes en cada administració pública a partir de l'entrada en vigor del Capítol III del Títol III amb l'aprovació de les Lleis de la Funció Pública de les Administracions Públiques que es dictin en desenvolupament d'aquest Estatut. La qual cosa no s'ha portat a terme a dia d'avui, per la qual cosa caldrà atènyer-se a la redacció anterior.

La normativa vigent actualment respecte aquest article, en la seva redacció anterior disposa *"No podrá autorizarse o reconocerse compatibilidad alguna al personal que desempeñe puestos que comporten la percepción de complementos específicos o concepto equiparable, y al retribuido por arancel."*

La previsió de modificació d'aquest article respon al fet que l'any 1984 es va dictar també la Llei per a la Reforma de la Funció Pública, i els complements específics no estaven generalitzats a tots els llocs de treball com passa en l'actualitat. L'article 19 de la Llei exceptua del règim d'incompatibilitats tot un seguit d'activitats per a la realització de les quals no cal demanar autorització prèvia, i que són les següents:

- a) Les derivades de l'administració del patrimoni personal o familiar, sens perjudici del disposat a l'article 12 (activitats privades prohibides amb les limitacions de capital i de participació en els òrgans gestors de societats).
- b) La direcció de seminaris o el dictat de cursos o conferències en Centres Oficials destinats a la formació de funcionaris o professorat, quan no tinguin caràcter permanent o habitual ni suposin més de setanta-cinc hores a l'any, així com la preparació per a l'accés a la funció pública en els casos i formes que reglamentàriament es determini.
- c) La participació en tribunals qualificadors de proves selectives per a l'ingrés en les Administracions Públiques.
- d) La participació del personal docent en exàmens, proves o avaluacions diferents de les que habitualment els correspongui, en la forma reglamentàriament establerta.
- e) L'exercici del càrrec de President, vocal o membre de Junes rectores de Mutualitats o Patronats de Funcionaris, sempre que no sigui retribuït.
- f) La producció i creació literària, artística, científica i tècnica, així com les publicacions derivades d'aquelles sempre que no s'originin com a conseqüència d'una relació d'ocupació o de prestació de serveis.
- g) La participació ocasional en col·loquis i programes en qualsevol mitjà de comunicació social.



h) La col·laboració i l'assistència ocasional a Congressos, seminaris, conferències o cursos de caràcter professional.

Per tant, la petició que es planteja no té cabuda en cap de les excepcions.

Legislació catalana de règim general que regula el règim d'incompatibilitats

3. La legislació catalana de règim general que regula les incompatibilitats és la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat (arts. 1.1 i 1.2), la Llei 13/2005, de 27 de desembre, d'incompatibilitats dels alts càrrecs al servei de la Generalitat i, també, el Decret 214/1990, de 30 de juliol aprovatori del Reglament de personal al servei de les entitats locals.

Tampoc té cabuda per aquest supòsit les exempcions de l'article 2 de la Llei 21/1987, de 26 de novembre que no es consideren subjectes a incompatibilitat.

- L'article 11 estableix que es poden autoritzar l'exercici d'activitats privades en els termes que s'estableix en l'article 12, llevat dels casos que s'estableixen a continuació:

a) El desenvolupament d'activitats privades, per si o mitjançant substitució, incloses les de caràcter professional, siguin per compte propi o sota la dependència o al servei d'entitats o de particulars, que es relacionin directament amb les que desenvolupa el departament, l'organisme, l'entitat o l'empresa pública en què presta serveis. S'exceptuen d'aquesta prohibició les activitats particulars que s'exerceixen en virtut d'un dret legalment reconegut i que realitzen per a si els directament interessats. No poden ésser objecte de compatibilitat les activitats professionals que s'han de prestar a persones a què hom està obligat a atendre en el desenvolupament del càrrec públic.

b) La pertinença a consells d'administració o a òrgans rectors d'empreses o entitats privades, si l'activitat d'aquestes està directament relacionada amb les que desenvolupi el departament, l'organisme, l'entitat o l'empresa pública en què presta serveis el personal afectat i sens perjudici del que estableix l'article 7.

c) El desenvolupament d'activitats privades, incloses les de caràcter professional, ja sigui per compte propi o sota la dependència o al servei d'entitats o de particulars, en els assumptes en què intervingui o hagi intervingut en els dos darrers anys o en els que hagi d'intervenir per raó del lloc públic.

d) El desenvolupament, per si o per persones interposades, de càrrecs de tot ordre en empreses o en societats concessionàries, contractistes d'obres, serveis o subministraments, arrendatàries o administradores de monopolis o amb participació o aval del sector públic, sigui quina sigui la configuració jurídica d'aquestes.



e) La participació superior al 10% del capital de les empreses o societats a què es refereix la lletra d).

- L'article 12.1 estableix que es podrà reconèixer la compatibilitat per al desenvolupament d'activitats privades en els casos següents:

a) Si hom ocupa un sol lloc de treball en el sector públic en règim de jornada ordinària i no se supera el límit establert per l'apartat 2.

b) Si el càrrec ocupat en el sector públic requereix la presència efectiva de l'interessat en l'administració pública corresponent durant un horari igual o superior a la meitat de la jornada ordinària, només quan aquest càrrec té la consideració de prestació a temps parcial.

c) Si hom té autoritzada la compatibilitat d'un segon lloc o activitat públics i no superessin entre tots dos la jornada màxima de l'Administració.

- L'article 12.2 ens diu que sens perjudici del que estableix el número 1 d'aquest article, en cap cas la suma de jornades de l'activitat pública principal i l'activitat privada no pot superar la jornada ordinària de l'Administració incrementada d'un 50%.

- L'article 14 estableix que no es podrà autoritzar ni reconèixer compatibilitat al personal que ocupi els llocs de treball que comporten la percepció d'un complement específic pel factor d'incompatibilitat o per un concepte equiparable.

En aquest sentit, el Tribunal Constitucional en la Sentència núm. 73/1997, d'11 d'abril en la qual resol el recurs d'inconstitucionalitat 399/1988, promogut pel President del Govern contra els articles 3.1 a) i 14 de la Llei del Parlament de Catalunya 21/1987, de 26 de novembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de la Generalitat de Catalunya, estableix la inconstitucionalitat de l'article 3.1. a) de l'esmentada Llei, en tant que entén que a l'ometre un requisit d'incompatibilitat contradiu allò que disposa la legislació bàsica a l'article 5 a) de la Llei 53/1984, de 26 de desembre.

En aquest cas, l'article 14 fa una interpretació més àmplia de les possibilitats d'atorgament de la compatibilitat respecte l'article 16 de la Llei estatal per a l'exercici d'una activitat privada, només limita als casos de percepció del complement específic, quan aquest incorpora el factor d'incompatibilitat o equiparable.

En aquest sentit, el Tribunal Constitucional en la Sentència núm. 73/1997, d'11 d'abril en la qual resol el recurs d'inconstitucionalitat 399/1988, promogut pel President del Govern contra els articles 3.1 a) i 14 de la Llei del Parlament de Catalunya 21/1987, de 26 de novembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de la Generalitat de Catalunya, estableix la inconstitucionalitat de l'article 3.1. a) de l'esmentada Llei, en tant que entén que a l'ometre un requisit d'incompatibilitat contradiu allò que disposa la legislació bàsica a



l'article 5 a) de la Llei 53/1984, de 26 de desembre. Però en relació a l'article 14 de la Llei catalana, en contraposició a l'article 16 de la Llei estatal que de forma literal impedeix qualsevol compatibilitat quan existeixi complement específic, sentència que considera que l'article 16.1 és bàsic, però que el que s'ha de considerar bàsic STC 172/1992 (Fonament jurídic 3r) *"es la prohibición de simultanear dos actividades en el sector privado y en el público cuando se perciban retribuciones complementarias por especial dedicación al puesto de trabajo en las Administraciones Públicas"*.

Per tot això, declara inconstitucional l'article 3.1 a) de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, i desestima tota la resta, per la qual cosa s'ha de considerar constitucional l'aplicació de l'article 14 de la Llei catalana.

Més concretament la sentència del jutjat contenciós administratiu núm. 2 de Tarragona, S 27-3-2015, núm. 79/2015 rec. 125/2014 estableix que "Es decir, el Tribunal Constitucional ha considerado plenamente ajustado a la Carta Magna (EDL 1978/3879) que la normativa catalana dictada en desarrollo de la Ley 53/1984, de 26 de diciembre (EDL 1984/9673), especifica que en el ámbito de Cataluña, la prohibición de compatibilidad del personal al servicio de las Administraciones Públicas como consecuencia de la percepción de complementos específicos se encuentre matizada de manera que únicamente se aplica cuando el complemento específico está constituido por el factor de incompatibilidad, exclusividad o concepto equiparable ex art. 14 de la Ley 21/1987, de 26 de noviembre (EDL 1987/12998), o si se prefiere y a modo de excepción cabrá autorizar la compatibilidad si no se perciben complementos específicos, si dichos complementos específicos se perciben pero no están constituidos por factor de incompatibilidad o concepto equiparable o, por último, si los complementos específicos que se perciben por el factor de incompatibilidad no superan el 30% de la retribución básica, excluida la antigüedad..."

4. Cal destacar però, que la senyora Estel Raset Sabido, desenvolupa el 100% de la jornada ordinària de l'Ajuntament de Vic i el complement retributiu percebut previst a l'art. 24.b) del TREBEP no inclou el factor d'incompatibilitat.

5. L'article 329, en relació amb l'article 330, del Decret 214/1990, de 30 de juliol, estableix la possibilitat de reconèixer la compatibilitat per a l'exercici d'activitats privades, sempre que la suma de les jornades de l'activitat pública principal i de l'activitat privada no superi la jornada ordinària establerta a l'entitat local incrementada en un 50% i que no hi hagi coincidència horària en l'exercici d'ambdues activitats.

6. L'article 8.1 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que s'haurà de fer pública com a mínim, la informació relativa als actes de gestió administrativa amb repercussió econòmica o pressupostària, entre altres, a l'apartat g) Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecten als empleats públics així com les que autoritzin l'exercici d'activitat privada.



Competència

I. L'article 8 de la Llei 21/1987, de 26 de novembre, d'incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, estableix que: *"Correspon al Consell Executiu o, si s'escau, al ple de la corporació local de determinar amb caràcter general els llocs de treball del sector públic que es poden desenvolupar en règim de prestació a temps parcial."*

II. L'article 54.1.s) del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament del personal dels ens locals, estableix que correspon al Ple de la corporació declarar les incompatibilitats del personal i autoritzar o denegar les sol·licituds sobre compatibilitat.

III. Tenint en compte que el Ple municipal, en sessió celebrada en data 17 de juliol de 2023, va acordar delegar en l'Alcaldia, les competències que s'especifiquen en punt primer d'aquest acord, d'entre aquestes:

"2. L'autorització o denegació de compatibilitat del personal al servei de l'Ajuntament per a un segon lloc de treball, càrrec o activitat en el sector públic, així com la resolució motivada sobre el reconeixement de la compatibilitat o declaració d'incompatibilitat de l'esmentat personal per a l'exercici d'activitats professionals, laborals, mercantils o industrials, fora de les administracions públiques".

I vist l'informe proposat emès en compliment del que disposen els arts. 172.1 i 175 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals.

Per tot això, RESOLC:

PRIMER. Autoritzar a la senyora Estel Raset Sabido per exercir una segona activitat, consistent en una activitat en l'àmbit privat, consistent en l'exercici en l'exercici de l'arbitratge en competicions de natació a la Federació Catalana de Natació.

SEGON. Aquestes autoritzacions restaran sense efecte en els supòsits següents:

- Si el desenvolupament d'aquestes activitats impedis o menyscabés l'estricta compliment dels deures o en comprometés la seva imparcialitat o independència.
- Si alguna d'aquestes activitats tingues alguna relació amb els assumptes que la persona conegui per raó del càrrec que ocupa a l'Ajuntament de Vic, havent d'existir una clara delimitació de les funcions i usuaris, sense que pugui afectar a assumptes en els que s'intervingui en desenvolupament del lloc de treball a l'Ajuntament de Vic, ni comprometre la imparcialitat, ni afectar el compliment dels deures ni l'interès general, ni suposi conflicte d'interessos.



- Si la dedicació horària de les activitats autoritzades coincidís amb la jornada laboral; ja que el desenvolupament de les segones activitats no suposarà cap adaptació ni modificació de l'horari de prestació de servei a l'Ajuntament de Vic, ni s'admetrà la inassistència als òrgans col·legiats preceptius per atendre aquestes segones activitats.

- Si les activitats, tenint en compte que la suma de jornades de l'activitat pública principal i de les activitats autoritzades, superés la jornada ordinària que tingui establerta l'entitat local, incrementada en un cinquanta per cent.

TERCER. La senyora Estel Raset Sabido està obligada a posar en coneixement d'aquest Ajuntament qualsevol modificació que es produeixi en les condicions de les segones activitats declarades, comunicant-li expressament que aquesta autorització és exclusivament per al desenvolupament de les activitats manifestades que acompanya en la seva sol·licitud, aconsellant-se que es presti fora del terme municipal de Vic.

QUART. Informar a la senyora Estel Raset Sabido que es consideren faltes disciplinàries de caràcter molt greu, entre d'altres:

- La publicació o utilització indeguda de la documentació o informació a què tinguin o hagin tingut accés per raó del càrrec o funció.
- La prevalença de la condició d'empleat públic per obtenir un benefici indegut per a si o per a un altre.
- L'incompliment de les normes sobre incompatibilitats quan això doni lloc a una situació d'incompatibilitat.

CINQUÈ. Informar a la senyora Estel Raset Sabido que en seguiment de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern (BOE núm. 295 de data 10 de desembre) es preceptiva la publicació de les resolucions d'autorització de compatibilitat amb la corresponent anonimització de dades.

SISÈ. Notificar aquesta resolució a la persona interessada.

SETÈ. Donar trasllat d'aquest decret a l'àrea d'adscripció i al departament de Recursos Humans i Organització

Ho mana i signa l'alcalde, en la data i hora que consta a la signatura, i en dona fe la secretària.



Ajuntament de Vic

Codi de verificació



Firmat electrònicament per:
L'alcalde
Albert Castells Vilalta
06-10-2025 11:53

Firmat electrònicament per:
La secretària
Montserrat Freixa Costa
06-10-2025 12:45